



Disciplina emergenziale per la celebrazione delle udienze penali.

Le osservazioni della Giunta UCPI.

Nel periodo emergenziale conseguente al diffondersi dell'epidemia causata dal "Covid-19" le Camere penali territoriali sono state chiamate dai capi degli Uffici giudiziari ad esprimere il loro parere in ordine alla celebrazione delle udienze penali da remoto e spesso anche a sottoscrivere protocolli per la disciplina delle stesse. Sul punto sono intervenuti con apposite delibere il Consiglio Superiore della Magistratura in data 26.3.2020 e il Consiglio Nazionale Forense in data 27.03.2020

La Giunta ritiene, pertanto, di dover prendere posizione in ordine a tale problematica ed osserva quanto segue.

L'approccio corretto per affrontare la questione appare, incontrovertibilmente, quello di individuare nella disciplina codicistica l'ammissibilità, le regole ed i limiti relativi alla partecipazione al dibattimento a distanza.

La materia risulta essere regolata dagli artt. 45 bis e 146 bis delle disposizioni di attuazione al codice di procedura penale, introdotti con la Legge 7 gennaio 1998 n. 11 e successivamente modificati dalla L. 23.06.2017 n. 103 e dal D.L. 25.07.2018 n. 91.

Dalle norme in esame emerge:

- a) La partecipazione a distanza è ammessa per le udienze dibattimentali e per quelle in camera di consiglio alle quali prendano parte l'indagato, l'imputato ed il detenuto.
- b) Tale modalità è ammessa:
 - b.1 per i «*delitti indicati nell'art. 51 comma 3 bis, nonché nell'art. 407, comma 2, lett. a) del codice [...]»* (cfr. 146 comma 1);
 - b.2 allorquando si tratti di un processo nel quale risulti imputata una persona ammessa a programmi o misure di protezione (art. 146 comma 1 bis);
 - b.3 «*anche quando sussistano ragioni di sicurezza, qualora il dibattimento sia di particolare complessità e sia necessario evitare ritardi nel suo svolgimento, ovvero quando si deve assumere la testimonianza di persona a qualunque titolo in stato di detenzione presso un istituto penitenziario»* (art. 146 bis comma 1 quater).
- c) I soggetti che possono partecipare a distanza sono:

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma

Tel +39 06 32500588 - segreteria@camerepenali.it - www.camerepenali.it

C.F. 05386821002 - P.I. 08989681005



- ✓ l'imputato che versi in stato di detenzione e il suo difensore e/o il sostituto dello stesso;
 - ✓ l'imputato ammesso a programmi o misure di protezione e il suo difensore e/o il sostituto dello stesso;
 - ✓ nei procedimenti in camera di consiglio; l'indagato e il condannato che versino in stato di detenzione e il loro difensore e/o il sostituto;
 - ✓ il testimone detenuto nei processi di cui al comma 1 quater;
 - ✓ le altre parti ed i loro difensori nei processi per i quali è previsto il collegamento a distanza, su loro istanza ed a loro spese;
- d) il difensore dell'imputato detenuto può essere presente, a sua discrezione, nell'aula di udienza o nel luogo dove si trova l'imputato, anche a mezzo di un sostituto.

Va dato conto, per completezza, che la legge prevede, all'art. 147 bis att. c.p.p., l'esame a distanza anche di persone diverse dall'imputato (operatori sotto copertura, persone che collaborano con la giustizia e imputati di reato connesso).

Dalle citate norme emerge, in estrema sintesi e per quanto qui interessa, quindi: che la partecipazione a distanza **riguarda esclusivamente l'imputato, l'indagato e il condannato detenuti**; che il collegamento a distanza dell'imputato può essere disposto **solo ed esclusivamente tra l'aula di udienza e il luogo di custodia dell'imputato, dell'indagato e del condannato**; che **il difensore** può collocarsi, a sua scelta, o **nel luogo dove si trova l'imputato** oppure nell'aula di udienza e che **il Giudice ed il Pubblico Ministero** siano locati **solo ed esclusivamente nell'aula di udienza**.

Così sinteticamente ricostruita la disciplina del codice di rito, vanno valutate le soluzioni adottate nel periodo emergenziale per evitare la diffusione del contagio.

Lo svolgimento dell'attività giudiziaria nel periodo emergenziale disciplinata, come è noto, inizialmente dal D.L. 8.3.2020 n. 11 è stata successivamente integralmente, anche per il periodo antecedente, ricompresa nel D.L. del 17.3.2020 n. 18 e segnatamente nell'art. 83. La partecipazione a distanza è prevista dal comma 12 di tale articolo il quale così recita: «*Ferma restando l'applicazione dell'articolo 472 comma 3, del codice di procedura penale, dal 9 marzo 2020 al 30 giugno, la partecipazione a qualsiasi udienza delle persone detenute, internate o in stato di custodia cautelare è assicurata, ove possibile mediante videoconferenze o con collegamenti da remoto individuati e regolati con provvedimento del Direttore generale dei sistemi informativi e automatizzati del Ministero della giustizia, applicate, in quanto compatibili, le disposizioni di cui commi 3, 4 e 5 dell'art. 146 bis del decreto legislativo 28.7.1989 n. 271*».



Dalla norma, pertanto, emerge che la partecipazione a distanza è possibile **per le persone detenute o internate o in stato di custodia cautelare** e che tale partecipazione è ammessa **per qualsiasi udienza e, quindi, non solo per quelle dibattimentali**. Per quanto attiene alle modalità di svolgimento la norma fa riferimento, ove compatibili, ai commi 3, 4 e 5 dell'art. 146 bis attuazione al codice di procedura penale.

Da ciò consegue che il luogo dove si trova l'imputato sia considerato aula di udienza (art. 146 bis comma 5) e che il difensore, a sua discrezione, possa collocarsi o nell'aula di udienza o nel luogo dove si trova l'imputato, anche per mezzo di un sostituto. Nulla dice la norma sulla collocazione del Giudice e del Pubblico Ministero che, pertanto, debbono necessariamente collocarsi nell'aula di udienza.

Alla luce del quadro normativo, come qui, sinteticamente, tratteggiato si possono valutare le determinazioni assunte dagli Uffici giudiziari ed i documenti da più parti diffusi in *subiecta materia* compresi quelli provenienti dal C.S.M. e dal C.N.F.

Le udienze alle quali è applicabile la disciplina del processo a distanza.

In forza del richiamato comma 12 dell'art. 83 del D.L. 17.03.2020 n. 18 il collegamento a distanza nel periodo emergenziale dall'8.3.2020 al 30.06.2020 può essere utilizzato **solo ed esclusivamente per assicurare la partecipazione di persone detenute, internate, o sottoposte a misura cautelare e dei rispettivi difensori a qualsiasi udienza**.

Il riferimento deve essere quindi alle ipotesi di cui al comma 3 lett. b concernenti persone detenute o sottoposte a misure cautelari coercitive ivi comprese quelle la cui trattazione avviene su richiesta del difensore (cfr. nn. 1 e 2) ed anche all'ipotesi di cui alla lett. c) qualora naturalmente si proceda nei confronti di una persona detenuta.

Restano ferme tutte le altre ipotesi previste dagli artt. 45 bis e 146 bis att. Codice di procedura penale, qualora la loro trattazione sia richiesta dal disposto dell'art. 83 comma 3 del richiamato D.L. n.18/2020.

L'udienza di convalida dell'arresto o del fermo.

A tale udienza dedicano particolare attenzione tutte le determinazioni dei capi degli Uffici giudiziari, i protocolli e i documenti del CSM e del CNF che si occupano della materia.

Le prassi applicative prevedono anche per tali udienze la trattazione a distanza, stabilendo che l'arrestato o il fermato partecipino collegandosi in videoconferenza o da remoto dall'istituto nel



quale sono detenuti o dall'ufficio di polizia, mentre il difensore potrà essere presente all'udienza presentandosi nell'aula di udienza oppure, in linea con quanto previsto dal comma 4 dell'art. 146 bis nel luogo dove si trova l'assistito, ma, secondo taluni protocolli, anche collegandosi da altro luogo.

Deve essere ribadito che tali modelli divergono dal dato normativo.

Il menzionato comma 12 prevede, infatti, la partecipazione a distanza esclusivamente per le persone detenute, internate o sottoposte a custodia cautelare, quindi non anche per le persone arrestate. Dal punto di vista ermeneutico va osservato che è del tutto pacifico che il provvedimento di arresto sia totalmente diverso dallo stato di detenzione e dalla misura custodiale, non fosse altro perché non viene assunto dal giudice, potendo, come avviene spesso, essere adottato financo dalla polizia giudiziaria. Né, tanto meno, può essere ammessa una interpretazione analogica o estensiva del dato normativo, atteso il divieto di cui all'art. 14 delle preleggi al codice civile, essendo la partecipazione a distanza al processo norma che deroga alla regola generale che richiede la presenza di tutti i soggetti nell'aula di udienza.

Non si disconosce che una siffatta prassi viene adottata in conseguenza dell'attuale grave emergenza sanitaria, ma deve essere con chiarezza segnalato che l'adesione alla stessa comporta una significativa divergenza dal dato normativo, nonché la rinuncia ad un fondato rilievo di nullità, riconducibile al disposto dell'art. 178 lett. c) c.p.p..

Si deve, altresì, evidenziare che appare del tutto divergente dal dato normativo la prospettazione che il difensore possa presenziare all'udienza collegandosi da un luogo diverso dall'aula di udienza o dal luogo dove si trova l'assistito. Tale modalità non è prevista dal comma 12, anzi si può ritenere dallo stesso esclusa, atteso il richiamo al comma 4 dell'art. 146 bis att. c.p.p. che prevede, in ordine al luogo di partecipazione del difensore all'udienza, solo ed esclusivamente la richiamata alternativa.

In definitiva, l'adesione a siffatti modelli dovrà essere valutata con particolare attenzione e nella consapevolezza di tutte le ricadute che tale scelta comporta.

Il processo con rito direttissimo conseguente alla convalida.

Anche tale procedimento viene fatto oggetto di trattazione nei documenti sopra richiamati. Ma trattasi di disciplina che non si differenzia dalle norme generali previste dall'art. 83 del D.L. 17.03.2020 n. 18.

Infatti qualora all'esito della convalida venga disposto il giudizio direttissimo ne discendono due ipotesi:

a) qualora venga applicata una misura cautelare l'indagato o il difensore potranno chiedere la trattazione ai sensi del n. 1 dell'art. 83, comma 3 lett. b);



b) qualora non venga applicata una misura cautelare il processo andrà sospeso ai sensi del comma 1 del richiamato art. 83.

Le ulteriori prassi applicative.

Vanno, viceversa, ritenute non conformi a legge e quindi da censurarsi le ulteriori prassi applicative ipotizzate e talvolta anche praticate come tipizzate nei vari documenti adottati in questo periodo.

A tale riguardo va osservato che di alcun pregio appare essere, inoltre, l'assunto che farebbe discendere la praticabilità di modalità di svolgimento delle udienze divergenti dal modello codicistico dai poteri attribuiti ai capi degli Uffici giudiziari dal comma 7 del richiamato art. 83, laddove si prevede che gli stessi **possano adottare linee guida vincolanti per la trattazione delle udienze**. Trattasi, a tutta evidenza, di un potere di carattere meramente amministrativo che non può minimamente estendersi all'adozione di forme processuali differenti o derogatorie di quelle previste dalle norme di legge. Peraltro, nello stesso articolo è contenuta l'elencazione dei provvedimenti adottabili dai capi degli uffici per la trattazione delle udienze civili e penali; in materia penale, però, tali poteri sono limitati all'applicazione del disposto dell'art. 472 co. 3 c.p.p. vale a dire lo svolgimento a porte chiuse delle udienze dibattimentali pubbliche laddove sussistano ragioni di igiene, turbamento e sicurezza; facoltà prevista, peraltro, dal co. 12 del medesimo articolo. Pertanto, l'adozione di modalità di svolgimento delle udienze difformi dai modelli del codice di rito, adottate nell'esercizio di tali poteri sono illegittime.

I soggetti per i quali è prevista la partecipazione all'udienza con collegamento distanza.

Anche in ordine a tale profilo si rinvencono fraintendimenti e contrasti con il dato normativo. Il disposto del comma 12 dell'art. 83 non appare, sotto tale profilo, lasciare adito a dubbio alcuno; gli unici soggetti che per il quale la legge prevede il collegamento a distanza sono il detenuto, l'internato e il sottoposto a custodia cautelare: «[...] *la partecipazione a qualsiasi udienza delle persone detenute, internate o in stato di custodia cautelare è assicurata, ove possibile mediante videoconferenze o con collegamenti da remoto [...]*». Va evidenziato che il disposto normativo, peraltro, non prevede neppure la partecipazione a distanza del difensore la cui presenza nel luogo dove si trova il cliente scaturisce dalla facoltà a lui attribuita dal comma 4 dell'art. 146 bis del D. legisl. 28.07.1989 n. 271, richiamato anche dal citato comma 12.



Quanto sopra esposto consente di ritenere del tutto irrituali ed in palese violazione di legge alcune delle ulteriori modalità di svolgimento dell'udienza ipotizzate nelle delibere del C.S.M. e del C.N.F. in precedenza richiamate.

Il riferimento deve essere fatto, in particolare, alla parte di tali documenti laddove si suggerisce la partecipazione a distanza dei giudici facenti parte dei collegi giudicanti alle udienze penali e finanche lo svolgimento con tali modalità della camera di consiglio. Trattasi di ipotesi non solo non previste da alcuna norma di legge, ma neppure lontanamente ipotizzabili anche con cospicuo impiego di fantasia. Il nostro ordinamento **prevede che i giudici siano indefettibilmente ed irrinunciabilmente presenti nell'aula di udienza** e che siano **tutti contemporaneamente presenti nella camera di consiglio**, avuto riguardo, peraltro, alla sacrale segretezza che la caratterizza. Contrariamente a quanto, assunto, una siffatta determinazione si concretizzerebbe in un atto abnorme in quanto eccentrico rispetto al sistema e ai principi del codice di rito. Tale atto inficerebbe, pertanto, irrimediabilmente l'intero processo.

È quanto mai opportuno ribadire che il comma 12 dell'art 83 del D.L. n. 18/2020 non ha introdotto, neppure in via temporanea, nel nostro ordinamento il processo a distanza, bensì si è limitato ad estendere, rispetto alla disciplina codicistica, limitatamente al periodo emergenziale, la partecipazione a distanza alle udienze dei detenuti, degli internati e dei sottoposti a misura coercitiva e conseguentemente, se da loro ritenuto, dei loro difensori; **per tutti gli altri soggetti, nulla cambia neppure nel periodo dell'emergenza: dovranno recarsi negli Uffici giudiziari.**

Resta meraviglia la leggerezza che connota le previsioni attuative emanate dal Direttore generale dei sistemi informativi e automatizzati del Ministero della Giustizia, per come previste dall'art.83, comma 12 del D.L. n. 18/2020, che prevede a fronte della disposizione generale della utilizzazione degli strumenti di videoconferenza – già nella disponibilità degli Uffici giudiziari – testualmente: *«in alternativa possono essere utilizzati i collegamenti previsti dall'art. 2 del presente provvedimento, laddove non sia necessario garantire la fonìa riservata tra la persona detenuta, internata o in stato di custodia cautelare ed il suo difensore [...]»*, laddove il richiamo agli strumenti previsti dall'articolo 2, che regola lo svolgimento delle udienze civili, è quello dei sistemi Skype for business e Teams. Come se fosse ipotizzabile una fase del processo che possa svolgersi senza la garanzia del dialogo riservato tra l'imputato e il suo difensore. Se adottate, soluzioni di tal fatta debbono essere immediatamente denunciate, per la loro contrarietà alle norme del codice di rito e alle stesse previsioni per la fase di emergenza.



Deve essere senza tentennamento alcuno affermato che la gravissima e drammatica congiuntura che il nostro Paese sta attraversando non può essere pretesto per l'adozione di improbabili ed inaccettabili modelli processuali in evidente contrasto con le norme vigenti e con la Costituzione Repubblicana.

Roma, 31 marzo 2020

La Giunta